



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

DECRETO APPROVAZIONE DEL CONTRATTO

Affidamento in regime di *in house providing* alla Ales S.p.A. di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia per il periodo di 12 (dodici) mesi a partire dal 1° febbraio 2022.

LA DIRETTRICE DEL VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*;

VISTO il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;

VISTA la L. n. 241/1990 e s.m.i., recante *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativo*;

VISTO il D.Lgs.n. 368/1998 e s.m.i., recante *Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali*;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, recante *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*;

VISTO il D.P.C.M. n. 169/2019, recante *Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance*, in particolare l'art. 33 con il quale è stato istituito il Vittoriano e Palazzo Venezia quale ufficio di livello dirigenziale generale del Ministero, dotato di autonomia speciale, ovvero autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile;

VISTO il D.M. 23 dicembre 2014 e s.m.i., recante *Organizzazione e funzionamento dei musei statali*;

VISTO il D.P.C.M. 2 novembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 1° febbraio 2021 al n. 174, che attribuisce alla dott.ssa Edith Gabrielli l'incarico di Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia;

VISTO il D.M. 3 novembre 2020, n. 496, con il quale è nominato il Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO il D.M. 5 gennaio 2021, n. 3, con il quale è nominato il Consiglio di Amministrazione;

VISTO l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *"Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile"*, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

VISTO lo Statuto di Ales S.p.A., ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società Ales "svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. esercizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT";

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, *esercita, nei confronti della stessa Ales "un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti";*

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernenti i requisiti per la sussistenza della "relazione *in house*";

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'Anac ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che *"a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house"*, mentre il punto 5.3 specifica che *"la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;*

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero della Cultura;

CONSIDERATO che il Ministero della Cultura ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

ATTESA la necessità, ai sensi del richiamato art. 192, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nelle ipotesi di affidamento in regime di *house* di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, di una preventiva *valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;*

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal Ministero della Cultura mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 3 aprile 2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *"Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT"*;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTA l'iscrizione del Ministero della Cultura, nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, avvenuta in data 14 novembre 2019;

VISTO l'art. 1-ter comma 1, del D.L. 21 settembre 2019, n. 104 secondo cui *“Il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, verificata l'impossibilità di utilizzare il proprio personale dipendente, è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività”*;

VISTO il Decreto Legge 1° marzo 2021, n.22 recante *“Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri”*(GU n.51 del 1° marzo 2021);

VISTO che il 2 novembre 2021, al momento della presa di servizio della dott.ssa Edith Gabrielli in qualità di Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia, il Direttore Generale Musei in qualità di Direttore *ad interim* della Direzione Regionale Musei Lazio prendeva in consegna il personale che fino ad allora aveva prestato servizio presso il Vittoriano e Palazzo Venezia;

VISTO che, a seguito della determinazione del Direttore Generale Musei, il Vittoriano e Palazzo Venezia rimaneva senza alcuna unità di personale – e tale sarebbe rimasto fino al 25 febbraio 2021 – e la dott.ssa Edith Gabrielli per garantire il funzionamento dell'Istituto assolveva quotidianamente a mansioni non previste nel suo incarico di Direttrice Generale, come quelle di segreteria, di protocollo e amministrativo-contabili;

VISTO che in data 13 gennaio 2021 veniva pubblicato con D.M. n. 34 il decreto sulla ripartizione delle dotazioni organiche del Ministero della Cultura che assegnava al Vittoriano e Palazzo Venezia n. 56 unità di personale, di cui 19 dell'area tecnica e amministrativa;

VISTO che in data 25 febbraio 2021, con D.D. n. 150, il Direttore Generale Musei, a seguito di un accordo con le parti sociali e di un interpellato su base volontaria, assegnava in via provvisoria al Vittoriano e Palazzo Venezia solo n. 2 unità inquadrati nei profili professionali tecnici e amministrativi previsti dal citato D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021 e dunque con una carenza di n. 17 unità rispetto a quelle originariamente assegnate dal citato decreto;

VISTO che in data 24 marzo 2021, in una riunione alla quale erano presenti tra gli altri il Segretario Generale, il Direttore Generale Bilancio, il Direttore Generale Organizzazione e, in collegamento telefonico, il Direttore Generale Musei si prendeva atto della grave carenza di risorse umane e finanziarie del Vittoriano e Palazzo Venezia e dunque si stabiliva che la Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia richiedesse alla Direzione Generale Organizzazione di attivare un interpellato per verificare la disponibilità all'interno del Ministero della Cultura delle professionalità carenti rispetto alla ripartizione delle dotazioni organiche prevista nel D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021;

VISTO che in data 29 marzo 2021 con nota prot. n. 37 la Scrivente chiedeva alla Direzione Generale Organizzazione di attivare un interpellato per verificare la disponibilità all'interno del Ministero della Cultura delle



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

professionalità carenti rispetto alla ripartizione delle dotazioni organiche prevista nel D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021, comprese le n. 17 unità con profili tecnici e amministrativi;

VISTO che in data 9 aprile 2021, con circolare n. 118, il Servizio II della Direzione Generale Organizzazione pubblicava un interpello per verificare la disponibilità all'interno del Ministero della Cultura delle professionalità carenti rispetto alla ripartizione delle dotazioni organiche prevista nel D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021, comprese le n. 17 unità con profili tecnici e amministrativi;

VISTO che in data 21 maggio 2021, con nota prot. n. 16522, il Servizio II della Direzione Generale Organizzazione comunicava l'esito negativo dell'interpello di cui alla Circolare n. 18, eccezion fatta per un funzionario per la promozione;

VISTO che in data 24 maggio 2021 con nota prot. n. 129 la Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia comunicava al Segretario Generale l'esito negativo dell'interpello, eccezion fatta per un funzionario per la promozione;

VISTO che in data 25 maggio 2021 con nota prot. n. 8698 il Segretario Generale comunicava di aver richiesto in assestamento di bilancio l'accredito di 4 milioni di euro in favore del Vittoriano e Palazzo Venezia per fare fronte alle carenze di risorse umane con il supporto della società Ales S.p.A.;

VISTO che in data 18 ottobre 2021 il Consiglio di Amministrazione del Vittoriano e Palazzo Venezia deliberava l'approvazione della variazione n. 1 al bilancio di previsione 2021, con quale si assumevano tra le entrate i 4 milioni di euro di cui alla nota prot. n. 8698 del 25 maggio 2021 del Segretario Generale;

VISTO che in data 2 dicembre 2021, con D.D. n.1093 il Direttore Generale Musei approvava la variazione n.1 al bilancio di previsione n. 21;

CONSIDERATO che il Vittoriano e Palazzo Venezia dal 2 novembre 2020 al 25 febbraio 2021 è rimasto privo di unità di personale;

CONSIDERATO che ad oggi il Vittoriano e Palazzo Venezia può contare su n. 3 unità di personale inquadrato nei profili professionali tecnici e amministrativi previsti dal citato D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021;

CONSIDERATO che il Vittoriano e Palazzo Venezia, a seguito della riapertura al pubblico, sta conseguendo risultati sempre più significativi anche in termini di numero di visitatori e di introiti da bigliettazione;

CONSIDERATO che la gravissima carenza di personale costituisce un limite oggettivo al raggiungimento di ulteriori obiettivi del Vittoriano e Palazzo Venezia;

CONSIDERATO che, sebbene i servizi erogati da Ales S.p.A. non possano considerarsi sostitutivi della presenza di personale dei ruoli del Ministero della Cultura di cui al D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021, possono comunque offrire un supporto alle attività del Vittoriano e Palazzo Venezia;

CONSIDERATO che il Superiore Ministero ha erogato la somma di 4 milioni per il supporto della società Ales S.p.A. per far fronte alle carenze di personale del Vittoriano e Palazzo Venezia;



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VALUTATA dunque l'opportunità per il Vittoriano e Palazzo Venezia di disporre dei servizi erogati da Ales per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia;

VISTA la nota prot. n. 488 del 30 settembre 2021, a firma della Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia, con la quale è stata richiesta ad Ales S.p.A. un'offerta preliminare per servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia per un periodo di 12 (dodici) mesi, che preveda l'impiego di n. 16 unità con profili tecnici e amministrativi;

VISTA la nota di risposta di Ales, prot. n. 7476 del 5 ottobre 2021, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un corrispettivo di Euro 795.905,31 più IVA di legge, corredata dall'attestazione della propria capacità tecnica, organizzativa e professionale, con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti, così come richiamato dall'art. 2 dell'Atto di indirizzo di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i "*Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT, nei confronti di Ales S.p.A.*";

VISTO l'art. 1 comma 930 della L. 30 dicembre 2020, n. 178, secondo cui non si applica nella specie il comma 2 dell'art. 192 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ma che, tuttavia, l'Istituto ha ritenuto di provvedere ad effettuare la relativa valutazione sulla congruità economica dell'offerta di Ales S.p.A.;

CONSIDERATO che l'utilizzo di Ales in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, già verificato nell'ambito del settore in questione, consente al Vittoriano e Palazzo Venezia un'economia di spesa e implementa l'efficacia generale e il buon andamento dell'azione amministrativa;

VISTO il D.D. n. 1093 del 2 dicembre 2021 con il quale il Direttore Generale Musei ha approvato la variazione n. 1 al bilancio di previsione 2021 del Vittoriano e Palazzo Venezia con la quale sono state assunte le risorse necessarie ai fini della stipula del contratto con Ales S.p.A.;

VISTA la nota prot. n. 686 del 6 dicembre 2021 con la quale l'Istituto Vittoriano e Palazzo Venezia accettava l'offerta economica formulata da Ales S.p.A. in data 12 novembre 2021 per l'affidamento di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia attraverso n. 16 unità con profili tecnici e amministrativi, per un periodo di 12 (dodici) mesi a partire dal 1° febbraio 2022, per un importo pari a euro 795.905,31 (settecentonovantacinquemilanovecentocinque/31) oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento;

VISTA la nota prot. n. 23344 del 13 dicembre 2021, il Direttore Generale del Bilancio ha trasmesso il parere favorevole del Comitato per l'esercizio dell'attività di controllo analogo;

VISTA la nota prot. n. 714 del 14 dicembre 2021, con la quale l'Istituto ha inviato ad Ales S.p.A. il contratto e il relativo disciplinare tecnico sottoscritti.

DECRETA

a) la premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

- b) l'approvazione del contratto tra il Ministero della Cultura - Vittoriano e Palazzo Venezia e Ales S.p.A. relativo all'affidamento in regime di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia per il periodo di 12 (dodici) mesi a partire dal 1° febbraio 2022;
- c) il valore complessivo del contratto è pari ad euro 795.905,31 (settecentonovantacinquemilanovecentocinque/31) oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento per un impegno per questa amministrazione pari ad euro 971.004,47 (novecentosettantunomilaquattro/47);
- d) il pagamento sarà effettuato con i fondi di cui al Cap 1.1.3.2.9.2 - Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c. del bilancio di previsione 2021;
- e) il presente decreto sarà inviato all'ufficio controllo sugli atti della Corte dei Conti per il relativo controllo preventivo di legittimità.

La Direttrice Generale
Dott.ssa Edith Gabrielli



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it