



# Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

**Oggetto:** Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia. Verifica della congruità, ex art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, dell'offerta economica formulata da Ales S.p.A. in data 5 ottobre 2021 con prot. n. 7476.

## **Finalità.**

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria sull'affidamento alla società Ales S.p.A. del Servizio di rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia, in virtù dell'offerta economica formulata da Ales S.p.A. in data 5 ottobre 2021 con prot. n. 7476.

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede, al comma 2, che *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

## **Le caratteristiche del servizio.**

In data Ales S.p.A., con nota prot. n. 7476 del 5 ottobre 2021, ha formulato un'offerta economica per il servizio di rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia per un periodo di 12 (dodici) mesi.

Il progetto coinvolge n. 16 unità con vari profili tecnici e amministrativi.

## **Le motivazioni della scelta.**

La società Ales S.p.A. è a tutti gli effetti società a capitale interamente pubblico.

Le attività storicamente svolte da Ales, dal momento della fondazione ad oggi, sono orientate a supportare il MIC Ministero della Cultura in numerosi progetti di miglioramento delle condizioni di fruibilità del patrimonio archeologico, artistico, architettonico, paesaggistico e archivistico e bibliotecario italiano nonché di svolgimento di attività strumentali alla gestione tecnico - amministrativa dei procedimenti di tutela.

La società contribuisce inoltre - tramite progetti specifici e di concerto con il MIC Ministero della Cultura - a promuovere i Beni Culturali italiani ed il made in Italy in ambito nazionale ed internazionale.

Per l'erogazione dei propri servizi su gran parte del territorio nazionale, Ales si avvale di uno staff di esperti per la pianificazione e la programmazione di dettaglio e di circa 700 operatori, adeguatamente formati, per l'esecuzione delle attività operative presso i siti culturali e le Direzioni Generali del MIC Ministero della Cultura.

Le condizioni per l'affidamento diretto in house, come sopra accennate, sono sussistenti e in linea con le disposizioni di cui all'art 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

## **Verifica convenienza economica.**

L'offerta economica formulata dalla società Ales S.p.A., per un periodo di 12 (dodici) mesi, è pari a euro **795.905,31**, oltre IVA.

Il progetto, come sopra specificato, coinvolge n. 16 unità con vari profili tecnici e amministrativi.

Nel dettaglio e con riferimento allo svolgimento della verifica della congruità economica dell'offerta ex art. 192, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, si rileva che questa Amministrazione ha effettuato un'analisi basata sulla stima dei costi delle postazioni prospettate dall'offerente e sul confronto degli stessi con le tariffe medie di



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



# Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

aggiudicazione di analoghi servizi offerti sul mercato delle pubbliche amministrazioni nell'ambito di procedure di gara aventi caratteristiche similari.

In specie, per i costi diretti il *benchmark* è stato effettuato prendendo come parametro di riferimento le tariffe poste a base d'asta in due procedure di gara espletata da Consip S.p.A. denominate, rispettivamente, "Gara a procedura aperta per l'affidamento dei servizi professionali a supporto delle attività di corporate governance di Sogei-ID 1887" (a seguire, anche "Gara Consip Sogei") e "Gara a procedura aperta in due lotti per l'acquisizione di servizi professionali a supporto della governance e business operations di INAIL - ID 2208" (a seguire, anche "Gara Consip Inail").

In particolare, per ciò che concerne il caso di specie, partendo dal valore complessivo dell'offerta economica di Ales per 12 (dodici mesi), pari a complessivi € 795.905,31 (oltre IVA) e considerato che la stessa è relativa a n. 16 unità, è stato calcolato il costo totale annuale medio per persona, pari ad € 66.325,44.

L'importo così ottenuto è stato rapportato alle giornate di servizio rese in un anno, ottenendo così il costo medio giornaliero complessivo per postazione, pari ad 276,35 €.

Alla luce delle analisi svolte, confrontando il valore ottenuto in relazione al costo del servizio per giorno/uomo prospettato dalla società Ales S.p.A. (276,35 € senza IVA) con il costo del servizio per giorno/uomo stimato all'esito della Gara Sogei (745,68 € senza IVA), appare evidente la sussistenza di una convenienza economica, quantificabile nel risparmio di 469,32 € al giorno per postazione. Tale convenienza economica risulta confermata anche in relazione all'esame della Gara Inail, da cui è emerso un costo del servizio per giorno/uomo pari a 436,77 € senza IVA, con un conseguente risparmio derivante dall'offerta della società Ales S.p.A. di 160,42 € al giorno per postazione.

Risulta dunque dimostrato un evidente vantaggio economico nell'adozione di siffatta procedura in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara.

Si tralasciano, infine, in quanto non immediatamente quantificabili, nonostante il loro evidente rilievo, altri profili di convenienza economica che attengono all'affidabilità già verificata delle risorse fornite da Ales S.p.A. e l'*expertise* maturato che non rende necessari, a differenza di altri operatori, tempi ed attività di *training on the job*.

## **Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 d.lgs. 50/2016.**

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che le società Ales S.p.A. nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello *in house providing*. Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante data la posizione di socio.

Alla luce delle analisi svolte, confrontando il valore ottenuto in relazione al costo del servizio per giorno/uomo prospettato dalla società Ales S.p.A. (276,35€ senza IVA) con il costo del servizio per giorno/uomo stimato all'esito di gare per servizi analoghi, appare altresì evidente la sussistenza di una convenienza economica dell'offerta economica presentata da Ales S.p.A..

Tanto rappresentato per quanto di competenza, si resta a disposizione per quant'altro possa occorrere.

La Direttrice Generale  
Dott.ssa Edith Gabrielli



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it