



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento in regime di *in house providing* di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il miglioramento della fruizione della Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte per il periodo dal 17 marzo 2022 al 31 dicembre 2022.

LA DIRETTRICE DEL VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*;

VISTO il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;

VISTA la L. n. 241/1990 e s.m.i., recante *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativo*;

VISTO il D.Lgs. n. 368/1998 e s.m.i., recante *Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali*;

VISTO il D.Lgs. n. 42/2004 e s.m.i., recante *Codice dei beni culturali e del paesaggio*;

VISTO il D.P.C.M. n. 169/2019, recante *Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance*, in particolare l'art. 33 con il quale è stato istituito il Vittoriano e Palazzo Venezia quale ufficio di livello dirigenziale generale del Ministero, dotato di autonomia speciale, ovvero autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile;

VISTO il D.M. 23 dicembre 2014 e s.m.i., recante *Organizzazione e funzionamento dei musei statali*;

VISTO il D.M. n. 22 del 28 gennaio 2020, art. 2, comma 2 che assegna la Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte (di seguito anche la "Biblioteca") al Vittoriano e Palazzo Venezia, fino al suo trasferimento ad altra sede, disposto dall'art. 1, comma 317, della legge n. 205 del 2017;

VISTO il D.P.C.M. 2 novembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 1° febbraio 2021 al n. 174, che attribuisce alla dott.ssa Edith Gabrielli l'incarico di Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia;

VISTO il D.M. 3 novembre 2020, n. 496, con il quale è nominato il Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO il D.M. 5 gennaio 2021, n. 3, con il quale è nominato il Consiglio di Amministrazione;

VISTO l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *"Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile"*, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTO lo Statuto di Ales S.p.A., ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società Ales "*svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, esemprie nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT*";

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, *esercita, nei confronti della stessa Ales "un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti"*;

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernenti i requisiti per la sussistenza della "*relazione in house*";

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'Anac ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che "*a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house*", mentre il punto 5.3 specifica che "*la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici*";

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero della Cultura;

CONSIDERATO che il Ministero della Cultura ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

ATTESA la necessità, ai sensi del richiamato art. 192, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nelle ipotesi di affidamento in regime di *house* di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, di una preventiva *valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal Ministero della Cultura mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 3 aprile 2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *“Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT”*;

VISTA l'iscrizione del Ministero della Cultura nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, avvenuta in data 14 novembre 2019;

VISTO l'art. 1-ter comma 1 del D.L. 21 settembre 2019, n. 104 secondo cui *“Il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, verificata l'impossibilità di utilizzare il proprio personale dipendente, è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura e delle attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e comunque fino al 31 dicembre 2025 e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività”*;

VISTO il Decreto Legge 1° marzo 2021, n.22 recante *“Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri”*(GU n.51 del 1° marzo 2021);

CONSIDERATA la gravissima carenza di personale interno del Vittoriano e Palazzo Venezia e in particolare di personale per la Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte;

VISTO il contratto rep. 53 del 20 luglio 2021, di affidamento di servizi in regime di *“in house providing”* tra la Direzione generale Musei e la Ales S.p.A. avente ad oggetto *“Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa degli Istituti e per il miglioramento della fruizione dei beni, a favore degli Istituti centrali dotati di autonomia speciale, di livello dirigenziale generale – all. c)”* con durata fino al 16 marzo 2022 e le cui prestazioni eseguite sono state valutate positivamente dalla Committenza;

VISTA la nota a firma del Direttore generale Musei recante il prot. 16452 del 15 ottobre 2021 con la quale viene comunicato lo stanziamento, a tutt'oggi non accreditato, a favore del Vittoriano e Palazzo Venezia quale Istituto autonomo della somma di € 430.000,00 al fine di poter stipulare un contratto con la Ales S.p.A. per lo svolgimento dei servizi in argomento allo scadere del contratto della Direzione generale Musei di cui in premessa in data 16 marzo 2022 e sino al 31 dicembre 2022;

VISTA la nota recante il prot. n. 578 del 26 ottobre 2021 con la quale la Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia ha richiesto alla Direzione generale Organizzazione un interpello per verificare la disponibilità all'interno del Ministero della Cultura delle professionalità carenti rispetto alla ripartizione delle dotazioni organiche, in ragione di n. 9 unità con profilo assistenti alla fruizione, accoglienza e vigilanza;

VISTA la circolare n. 342 del 25 novembre 2021 della Direzione generale Organizzazione – Servizio II, con la quale è stato pubblicato l'interpello finalizzato all'individuazione di n. 9 unità di personale appartenenti ai ruoli del MiC con profili professionali individuati in dettaglio nella richiamata nota prot. 578 del 26 ottobre 2021;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTO l'esito negativo dell'interpello indetto di cui in premessa, comunicato con la nota prot. n. 37916 del 6 dicembre 2021 del Servizio II della Direzione generale Organizzazione;

VALUTATA la necessità per il Vittoriano e Palazzo Venezia di continuare a disporre dei servizi erogati da Ales per il miglioramento della fruizione nelle biblioteche a favore del Vittoriano e Palazzo Venezia – Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte per il periodo dal 17 marzo 2022 al 31 dicembre 2022;

VISTA la richiesta preliminare di offerta a firma della Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia alla Ales, recante il prot. n. 584 del 28 ottobre 2021 di richiesta d'offerta per un progetto finalizzato al miglioramento della fruizione nelle biblioteche a favore del Vittoriano e Palazzo Venezia – Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte per il periodo dal 17 marzo 2022 al 31 dicembre 2022 che preveda servizi di distribuzione del materiale librario, di conservazione e, all'occorrenza di apertura e chiusura della Biblioteca, per un totale di 9 unità e n. 4 postazioni;

VISTA la nota di risposta di Ales, prot. n. 8620 dell'8 novembre 2021, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un corrispettivo di **Euro 333.631,07 (trecentotrentatremilaseicentotrentuno/07)** più IVA di legge, corredata dall'attestazione della propria capacità tecnica, organizzativa e professionale, con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti, così come richiamato dall'art. 2 dell'Atto di indirizzo di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *“Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT, nei confronti di Ales S.p.A.”*;

VISTO l'art. 1 comma 930 della L. 30 dicembre 2020, n. 178, secondo cui non si applica nella specie il comma 2 dell'art. 192 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ma che, tuttavia, l'Istituto ha ritenuto di provvedere ad effettuare la relativa valutazione sulla congruità economica dell'offerta di Ales S.p.A.;

CONSIDERATO che l'utilizzo di Ales in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, già verificato nell'ambito del settore in questione, consente al Vittoriano e Palazzo Venezia un'economia di spesa e implementa l'efficacia generale e il buon andamento dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che l'affidamento di cui al presente provvedimento grava sul Cap. 1.1.3.2.11.1 – Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza del bilancio di previsione 2021;

DETERMINA

DI AFFIDARE in regime di *in house providing* alla Ales S.p.A. diservizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il miglioramento della fruizione della Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte, che prevede l'impiego di n. 9 unità, per il periodo dal 17 marzo 2022 al 31 dicembre 2022, per un corrispettivo pari a **euro 333.631,07 (trecentotrentatremilaseicentotrentuno/07)** più IVA di legge **per un impegno complessivo per questa amministrazione pari ad euro 407.029,91 (quattrocentosettemilaventinove/91)**;

DI STABILIRE che il costo complessivo dell'affidamento graverà sul Cap. 1.1.3.2.11.1 – Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza del bilancio di previsione 2021, di cui si attesta la disponibilità;

DI NOMINARE quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Edith Gabrielli;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

DI PUBBLICARE la presente determina sul proprio sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente.

La Direttrice Generale
Dott.ssa Edith Gabrielli



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it