



# Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

## DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento in regime di *in house providing* della prosecuzione dei servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto di miglioramento della fruizione del Vittoriano e Palazzo Venezia per il periodo di 12 (dodici) mesi, ovvero dal 1° gennaio 2022- 31 dicembre 2022.

### LA DIRETTRICE DEL VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

**VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*;

**VISTO** il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;

**VISTA** la L. n. 241/1990 e s.m.i., recante *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativo*;

**VISTO** il D.Lgs. n. 368/1998 e s.m.i., recante *Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali*;

**VISTO** il D.Lgs. n. 42/2004 e s.m.i., recante *Codice dei beni culturali e del paesaggio*;

**VISTO** il D.P.C.M. n. 169/2019, recante *Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance*, in particolare l'art. 33 con il quale è stato istituito il Vittoriano e Palazzo Venezia quale ufficio di livello dirigenziale generale del Ministero, dotato di autonomia speciale, ovvero autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile;

**VISTO** il D.M. 23 dicembre 2014 e s.m.i., recante *Organizzazione e funzionamento dei musei statali*;

**VISTO** il D.P.C.M. 2 novembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 1° febbraio 2021 al n. 174, che attribuisce alla dott.ssa Edith Gabrielli l'incarico di Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia;

**VISTO** il D.M. 3 novembre 2020, n. 496, con il quale è nominato il Collegio dei Revisori dei Conti;

**VISTO** il D.M. 5 gennaio 2021, n. 3, con il quale è nominato il Consiglio di Amministrazione;

**VISTO** l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *"Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile"*, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

**VISTO** lo Statuto di Ales S.p.A., ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società Ales "svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...)



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



# Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

*servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT*;

**CONSIDERATO** che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, *esercita, nei confronti della stessa Ales "un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti"*;

**VISTO** l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernenti i requisiti per la sussistenza della "relazione *in house*";

**CONSIDERATO** che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero;

**VISTO** l'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'Anac ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

**VISTE** le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che *"a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house"*, mentre il punto 5.3 specifica che *"la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici"*;

**CONSIDERATO** che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero della Cultura;

**CONSIDERATO** che il Ministero della Cultura ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

**ATTESA** la necessità, ai sensi del richiamato l'art. 192, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nelle ipotesi di affidamento in regime di *house* di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, di una preventiva *valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*;

**VISTA** la domanda n. 679, effettuata dal Ministero della Cultura mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 3 aprile 2018;

**VISTO** l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *"Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT"*;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



# Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

**VISTA** l'iscrizione del Ministero della Cultura nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, avvenuta in data 14 novembre 2019;

**VISTO** l'art. 1-ter comma 1 del D.L. 21 settembre 2019, n. 104 secondo cui *“Il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, verificata l'impossibilità di utilizzare il proprio personale dipendente, è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura e delle attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e comunque fino al 31 dicembre 2025 e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività”*;

**VISTO** il Decreto Legge 1° marzo 2021, n.22 recante *“Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri”* (GU n.51 del 1° marzo 2021);

**CONSIDERATA** la gravissima carenza di personale interno del Vittoriano e Palazzo Venezia e in particolare di personale con profilo di assistente all'accoglienza, fruizione e vigilanza;

**VISTA** la nota recante il prot. n. 490 del 30 settembre 2021 con la quale la Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia ha richiesto alla Direzione Generale Organizzazione un interpello per verificare la disponibilità all'interno del Ministero della Cultura di n. 23 unità di assistenti all'accoglienza, fruizione e vigilanza carenti rispetto alla ripartizione delle dotazioni organiche previste dal D.M. n. 34 del 13 gennaio 2021;

**VISTA** la circolare n. 276 dell'11 ottobre 2021 della Direzione Generale Organizzazione – Servizio II, con la quale è stato pubblicato l'interpello finalizzato all'individuazione nei ruoli del MiC delle n. 23 unità di personale appartenente al profilo professionale di assistente all'accoglienza fruizione e vigilanza;

**VISTA** la nota prot. n. 21359 del 16 novembre 2021 con la quale il Segretario Generale del MiC comunicava di aver richiesto ad Ales S.p.A., al fine di garantire la massima tutela dei contratti in essere, di non procedere alla individuazione di ulteriori unità di supporto per le specifiche attività di accoglienza e vigilanza, in ragione delle procedure in corso di espletamento per il reclutamento di n. 1052 unità di assistenti alla fruizione, accoglienza e vigilanza, nonché per l'assunzione di 500 operatori alla vigilanza tramite i Centri per l'Impiego;

**VISTO** l'esito negativo dell'interpello indetto di cui in premessa, comunicato con la nota prot.n. 8896 del 30 novembre 2021 del Segretariato Regionale per il Lazio;

**VISTO** il contratto stipulato in data 25 giugno 2021 tra il Vittoriano e Palazzo Venezia e la Ales S.p.A. avente ad oggetto l'erogazione di *“Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il miglioramento della fruizione per il Vittoriano e Palazzo Venezia”*, con termine al 31 dicembre 2021, che prevede il coinvolgimento di n. 22 unità di supporto per le specifiche attività di accoglienza e vigilanza;

**VALUTATA** la necessità per il Vittoriano e Palazzo Venezia di continuare a disporre dei servizi già erogati da Ales S.p.A. per il miglioramento della fruizione per il Vittoriano e Palazzo Venezia medesimi;



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma – Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it



## Ministero della Cultura

VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

**VISTA** la nota prot. n. 491 del 30 settembre 2021, a firma della Direttrice Generale del Vittoriano e Palazzo Venezia, con la quale è stata richiesta ad Ales S.p.A. una preliminare offerta per la prosecuzione del progetto in argomento per il periodo di 12 (dodici) mesi, ovvero dal 1° gennaio al 31 dicembre 2022;

**VISTA** la nota di risposta di Ales, prot. n. 8780 del 12 novembre 2021, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un corrispettivo di **Euro 1.064.905,28** più IVA di legge, corredata dall'attestazione della propria capacità tecnica, organizzativa e professionale, con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti, così come richiamato dall'art. 2 dell'Atto di indirizzo di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i "Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT, nei confronti di Ales S.p.A.";

**VISTO** l'art. 1 comma 930 della L. 30 dicembre 2020, n. 178, secondo cui non si applica nella specie il comma 2 dell'art. 192 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ma che, tuttavia, l'Istituto ha ritenuto di provvedere ad effettuare la relativa valutazione sulla congruità economica dell'offerta di Ales S.p.A., come da relazione allegata alla presente determina (**all.1**);

**CONSIDERATO** che l'utilizzo di Ales in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, già verificato nell'ambito del settore in questione, consente al Vittoriano e Palazzo Venezia un'economia di spesa e implementa l'efficacia generale e il buon andamento dell'azione amministrativa;

**VISTO** il D.D. n. 1093 del 2 dicembre 2021 con il quale il Direttore Generale Musei ha approvato la variazione n. 1 al bilancio di previsione 2021 del Vittoriano e Palazzo Venezia con la quale sono state assunte le risorse necessarie ai fini della stipula del contratto con Ales S.p.A.;

**CONSIDERATO** che l'affidamento di cui al presente provvedimento grava sul Cap. 1.1.3.2.11.1 – Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza del bilancio di previsione 2021;

### DETERMINA

**DI AFFIDARE** in regime di *in house providing* alla Ales S.p.A. la prosecuzione dei servizi di supporto finalizzati alla realizzazione del progetto per il miglioramento della fruizione del Vittoriano e Palazzo Venezia, che prevede il coinvolgimento di n. 22 unità di supporto per le specifiche attività di accoglienza e vigilanza per il periodo di 12 (dodici) mesi, ovvero dal 1° gennaio 2022-31 dicembre 2022, per un corrispettivo pari a **euro 1.064.905,28 (unmilionesessantaquattromilanovecentocinque/28)** oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento **per un impegno complessivo per questa amministrazione pari ad euro 1.299.184,44 (unmilione duecentonovantanovemilacentoottantaquattro/44)**;

**DI STABILIRE** che il costo complessivo dell'affidamento graverà sul Cap. 1.1.3.2.11.1 – Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza del bilancio di previsione 2021;

**DI NOMINARE** quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Edith Gabrielli;

**DI PUBBLICARE** la presente determina sul proprio sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente;

**DI TRASMETTERE** il presente atto agli uffici preposti per il seguito di competenza.

La Direttrice Generale  
Dott.ssa Edith Gabrielli



VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Piazza San Marco, 49 - 00186 Roma - Tel. +39 06 69994211

PEC: mbac-vi-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: vi-ve@beniculturali.it