

DETERMINA DELLA DIRETTRICE DEL VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

Affidamento in regime di *in house providing* di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia e della Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte per un periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2025.

LA DIRETTRICE DEL VITTORIANO E PALAZZO VENEZIA

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*;

VISTO il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;

VISTA la L. n. 241/1990 e s.m.i., recante *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativo*;

VISTO il D.Lgs. n. 368/1998 e s.m.i., recante *Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali*;

VISTO il D.Lgs. n. 42/2004 e s.m.i., recante *Codice dei beni culturali e del paesaggio*;

VISTO il D.P.C.M. 15 marzo 2024 n. 57 (*Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance*) che all'art. 24 indica il Vittoriano e Palazzo Venezia quale ufficio di livello dirigenziale generale del Ministero, dotato di autonomia speciale, ovvero di autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile;

VISTO il D.M. 23 dicembre 2014 e s.m.i., recante *Organizzazione e funzionamento dei musei statali*;

VISTO il D.M. n. 22 del 28 gennaio 2020, art. 2, comma 2 che assegna la Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte all'Istituto Vittoriano e Palazzo Venezia, fino al suo trasferimento ad altra sede, disposto dall'art. 1, comma 317, della legge n. 205 del 2017;

VISTO il D.P.C.M. 2 novembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 1° febbraio 2021 al n. 174, che attribuisce alla Dott.ssa Edith Gabrielli l'incarico di Direttrice del Vittoriano e Palazzo Venezia;

VISTO il D.M. 19 giugno 2024, n. 213, con il quale è stato nominato il Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO il D.M. 5 gennaio 2021, n. 3, con il quale è nominato il Consiglio di Amministrazione;

VISTO l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

VISTO lo Statuto di Ales S.p.A., ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società Ales *“svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT”*;

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales S.p.A. all'art. 19, esercita, nei confronti della stessa Ales *“un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti”*;

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernenti i requisiti per la sussistenza della *“relazione in house”*;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero;

VISTO l'art. 7 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società *in house* per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'ANAC ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che *“a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house”*, mentre il punto 5.3 specifica che *“la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici”*;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero della Cultura;

CONSIDERATO che il Ministero della Cultura ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, *“le stazioni appaltanti e gli Enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture nel rito dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli Enti concedenti adottano, per ciascun affidamento, un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”*;

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal Ministero della Cultura mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 3 aprile 2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al Decreto del Direttore Generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i *“Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT”*;

VISTA l'iscrizione del Ministero della Cultura nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, avvenuta in data 14 novembre 2019;

VISTO l'art. 1-ter comma 1 del D.L. 21 settembre 2019, n. 104 secondo cui *“Il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, verificata l'impossibilità di utilizzare il proprio personale dipendente, è autorizzato ad avvalersi della società Ales Spa per lo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza nei musei, nei parchi archeologici statali nonché negli altri istituti e luoghi della cultura e delle attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 giugno 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 202 del 29 agosto 2019, e comunque fino al 31 dicembre 2025 e delle ulteriori procedure necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale del Ministero da impiegare in tali attività”*;

VISTO il Decreto Legge 1° marzo 2021, n. 22 recante “*Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri*” (G.U. n. 51 del 1° marzo 2021);

VISTO l’art. 1 *ter* del D.L. 21 settembre 2019, n. 104, conv. in L. 18 novembre 2019 n. 132;

VISTE le Circolari n. 44 del 30 settembre 2022 e n. 11 del 31 marzo 2023 del Segretario Generale, aventi ad oggetto le indicazioni operative per la “*Stipula contratti con Ales S.p.A.*”;

VISTO che la sopra menzionata Circolare n. 44 del 30 settembre 2022 del Segretario Generale prevede *inter alia* che “*ciascun Centro di Responsabilità ed Istituto autonomo che intenda acquistare uno specifico servizio dalla predetta società deve porre in essere l’attività di verifica prescritta dall’art. 1-ter del D.L. 21.9.2019, n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 18.11.2019 n. 132, accertando l’impossibilità di utilizzare il personale dipendente dell’Istituto e, solo in caso di esito negativo di tale verifica, si potrà procedere alla formulazione di un invito alla presentazione di un’offerta preliminare alla società Ales S.p.a. per i servizi necessari*”;

VISTO che la sopra menzionata Circolare n. 11 del 31 marzo 2023 del Segretario Generale prevede *inter alia* che “*la sopracitata verifica dovrà esser posta in essere dai singoli Centri di Responsabilità amministrativa, attraverso la pubblicazione, sul portale istituzionale RPV, di appositi interpelli rivolti a tutto il personale assegnato allo specifico CDR ed alla eventuale periferia afferente. Per quanto riguarda gli Istituti autonomi afferenti ad ogni CDR, questi dovranno chiedere, al Centro di Responsabilità amministrativa cui afferiscono, di porre in essere la predetta attività di verifica*”;

VISTE le note prot. 2890 e 2891 del 2 ottobre 2024 con cui l’Amministrazione chiedeva al Dipartimento per la Valorizzazione del Patrimonio Culturale, individuato quale Centro di Responsabilità di Riferimento, di voler procedere alla pubblicazione degli interpelli volti a verificare la disponibilità di professionalità in servizio presso il Ministero della Cultura da impiegare in attività tecnico specialistiche ulteriori rispetto a quelle già svolte, per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Vittoriano e Palazzo Venezia e della Biblioteca di Archeologia e Storia dell’Arte;

VISTE le note prot. n. 18197 del 15 ottobre 2024, acquisita agli atti d’ufficio con prot. n. 3066, e prot. n. 18616 del 21 ottobre 2024, acquisita agli atti d’ufficio con prot. n. 3190 con cui la Direzione Generale Musei, per conto del Dipartimento per la Valorizzazione del Patrimonio Culturale, comunicava l’esito negativo delle procedure di interpello finalizzata all’individuazione di totali n. 7 unità di personale per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Vittoriano e Palazzo Venezia e della Biblioteca di Archeologia e Storia dell’Arte;

VALUTATA la necessità per l'Istituto Vittoriano e Palazzo Venezia di disporre dei servizi erogati da Ales S.p.A. per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia e della Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte;

CONSIDERATO che l'utilizzo di Ales S.p.A. in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, già verificato nell'ambito del settore in questione, consente all'Istituto Vittoriano e Palazzo Venezia un'economia di spesa e implementa l'efficacia generale e il buon andamento dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che il servizio di cui al presente provvedimento graverà sul Cap. 113200 – 1.03.02.13.999 – “*Altri servizi ausiliari n.a.c.*”;

DATO ATTO che la Responsabile Unica del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 è la Dott.ssa Edith Gabrielli;

DETERMINA

DI RICHIEDERE alla Ales S.p.A. un'offerta per i servizi di supporto finalizzati realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Vittoriano e Palazzo Venezia e della Biblioteca di Archeologia e Storia dell'Arte, che prevede l'impiego di n. 4 unità, per il periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2025;

DI STABILIRE che il costo complessivo del servizio graverà sul Cap. 113200 – 1.03.02.13.999 – “*Altri servizi ausiliari n.a.c.*”;

DI PUBBLICARE la presente Determina sul proprio sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente.

La Direttrice Generale
Dott.ssa Edith Gabrielli